

# 法律资讯

(第 5 期)

2020 年 12 月 4 日

武汉建协法工委暨专家委秘书处编

## 本期目录

- ◆ 习近平：对“十四五”规划编制工作作出重要指示
- ◆ 国务院：新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展
- ◆ 国务院：武汉等 28 地获批全面深化服务贸易创新发展试点
- ◆ 交通运输部：“新基建”首个部委文件发布
- ◆ 国铁集团：出台《新时代交通强国铁路先行规划纲要》
- ◆ 国家发改委：多举措支持县城新型城镇化建设
- ◆ 湖北省：总投资 2.3 万亿元 4572 个项目力挺湖北浴火重生
- ◆ 东莞市：印发《装配式建筑专项规划（2020-2025）》
- ◆ 九部门：加快新型建筑工业化发展
- ◆ 江苏省住建厅：深化工程招标投标改革
- ◆ 住建部：征求《全过程工程咨询服务合同示范文本》意见
- ◆ 住建部：试点开展政府购买监理巡查服务
- ◆ 国务院：项目投资、证明事项等领域推行承诺制
- ◆ 国务院：设立金融控股公司实缴注册资本不低于 50 亿
- ◆ 湖北省：城市补短板强功能三年行动方案发布
- ◆ 国务院：支持民企参与重大铁路项目建设
- ◆ 住建部：落实建设单位工程质量首要责任
- ◆ 住建部：印发《城市信息模型（CIM）基础平台技术导则》
- ◆ 福建省：百万元以下工程 无需办理施工许可证
- ◆ 河南省：支持建设单位自主选择监理模式
- ◆ 山东省：工程款不再拖欠 施工过程结算将按照形象进度支付

### ——习近平：对“十四五”规划编制工作作出重要指示

近日，习近平对“十四五”规划编制工作作出重要指示，编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我党治国理政的重要方式。要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，齐心协力把“十四五”规划编制好。我国将于2021年开始实施“十四五”规划，目前党中央正在组织制定“十四五”时期经济社会发展规划建议。

### ——国务院：新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展

8月4日，国务院印发《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展若干政策》。《若干政策》强调，集成电路产业和软件产业是信息产业的核心，是引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。提出财税、投融资、研究开发等八个方面政策措施。

### ——国务院办公厅：支持多渠道灵活就业

国务院办公厅日前印发《关于支持多渠道灵活就业的意见》。《意见》强调，个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活多样的就业方式，是劳动者就业增收的重要途径，对拓宽就业新渠道、培育发展新动能具有重要作用。《意见》提出三个方面政策措施：

- ◆一是拓宽灵活就业发展渠道；
- ◆二是优化自主创业环境；
- ◆三是加大对灵活就业保障支持。

### ——国家发改委：批复粤港澳大湾区城际铁路建设规划

近日，发改委批复同意在粤港澳大湾区有序实施一批城际铁路项目。近期安排规划建设13个城际铁路和5个枢纽工程项目，总里程约775公里。项目总投资约4741亿元，资本金比例50%、计2371亿元，由广东省和项目沿线地方使用财政资金等出资，并按照市场化原则，积极吸引社会资本参与。

### ——上海市：装配式建筑产业基地示范工作启动

8月4日，2020年上海市装配式建筑产业基地示范工作启动，上海市从2018年起开始上海市装配式建筑产业基地的培育工作，至今已认定12个市级装配式建筑产业基地。

### ——国务院：武汉等28地获批全面深化服务贸易创新发展试点

8月11日，国务院批复《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》，同意在北京、上海、武汉等28个省、市（区域）全面深化服务贸易创新发展试点，重点在改革管理体制、扩大对外开放、完善政策体系、健全促进机制、创新发展模式、优化监管制度等方面先行先试，为全国服务贸易创新发展探索路径。全面深化试点期限为3年，自批复之日起算。

### ——交通运输部：“新基建”首个部委文件发布

8月6日，交通运输部印发《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》，这是关于新基建的首个部委文件。《指导意见》围绕加快建设交通强国总体目标，以技术创新为驱动，以数字化、网络化、智能化为主线，以促进交通运输提效能、扩功能、增动能为导向，推动交通基础设施数字转型、智能升级，建设便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的交通运输领域新型基础设施。

### ——PPP中心：全国PPP项目管理库2020年半年报发布

8月5日，财政部政府和社会资本合作中心发布全国PPP综合信息平台管理库项目2020年半年报。据统计，上半年新入库项目482个、投资额7935亿元。其中，“两新一重”新入库项目投资额占全部新入库项目的84.3%，成为上半年PPP发力重点。

### ——国铁集团：出台《新时代交通强国铁路先行规划纲要》

近日，国铁集团发布《新时代交通强国铁路先行规划纲要》，以系统化顶层设计文件的形式明确了中国铁路未来30年的发展蓝图。首次提出：

◆到2035年，将率先建成服务安全优质、保障坚强有力、实力国际领先的现代化铁路强国。全国铁路网**20万公里**左右，其中高铁**7万公里**左右。

◆到2050年，全面建成更高水平的现代化铁路强国，全面服务和保障社会主义现代化强国建设。成为世界铁路发展的**重要推动者**和全球铁路规则制定的**重要参与者**。

## ——国家发改委：多举措支持县城新型城镇化建设

近日，国家发展改革委印发《关于信贷支持县城城镇化补短板强弱项的通知》及《县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引》，加快推进县城城镇化补短板强弱项工作，加大信贷支持力度、吸引社会资本投入，积极发挥企业债券融资在县城新型城镇化建设方面作用。

## ——湖北省：总投资 2.3 万亿元 4572 个项目力挺湖北浴火重生

近日，湖北省印发《湖北省疫后重振补短板强功能“十大工程”三年行动方案(2020—2022年)》，启动疫后重振“十大工程”。湖北省将聚焦公共卫生体系、交通、水利、能源、新基建、冷链物流和应急储备设施、城市、产业园区提升、新一轮高标准农田建设、生态环境等十大领域，用三年时间实施一批打基础、补短板、强功能、利长远、惠民生的重大项目，力挺湖北浴火重生。截至目前，“十大工程”滚动项目库项目达 4572 个，估算总投资约 2.3 万亿元。

# “十大工程”项目

工程名称	项目数量(个)	总投资(万元)
公共卫生体系补短板工程	1216	17829640
交通补短板工程	435	37770801
水利补短板工程	127	17310286
能源提升工程	29	11759600
新基建工程	595	77314868
冷链物流和应急储备设施补短板工程	132	3298643
城市补短板工程	1423	22959599
产业园区提升工程	195	25128336
新一轮高标准农田建设	1	2040000
生态环境补短板工程	419	17444065
总数	4572	232855838

### ——东莞市：印发《装配式建筑专项规划（2020—2025）》

近日，东莞市印发《装配式建筑专项规划（2020—2025）》。规划提出，政府投资的大中型建筑、以招拍挂方式出让用地的建筑项目按要求实施装配式建筑，综合管廊、轨道交通、桥梁隧道等市政基础设施工程，推广装配式建造方式。至2020年末，全市装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到20%以上，政府投资工程建筑项目（含PPP项目）装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到50%以上。至2025年末，全市装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到35%以上，政府投资工程建筑项目（含PPP项目）装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到70%以上，将装配式建造发展为东莞市主要的建设模式。

### ——中国建筑：中国建筑科技馆开馆 火神山雷神山医院建设纪实展震撼上线

8月19日，国内首家以建筑科技为主题的展馆—中国建筑科技馆开馆。该馆主体建筑由著名设计师李祖原先生设计，外观像一颗即将萌芽的种子，展厅面积约1.9万平方米。分为古代建筑、荆楚建筑、现代建筑、未来建筑4个展厅。临展厅开放两山医院建筑纪实展览，从“英雄之城、关键之举、逆行之师、磅礴之力、希望之光”五个篇章全面展现武汉这座英雄的城市。

### ——住建部：公开政务要点 涉及六大方面

8月26日，住建部印发《政务公开工作要点》，涉及六大方面：

- ◆围绕贯彻落实党的重大决策部署，推动用权公开；
- ◆围绕住房和城乡建设领域重点工作，做好政策解读；
- ◆不断优化营商环境，加强政务信息公开；
- ◆扎实做好疫情防控和复工复产，加强应对信息公开；
- ◆贯彻落实《条例》，加强制度执行；
- ◆强化做好政务公开工作的各项保障措施。

### ——天津市：城市轨道交通建设规划出炉

8月24日，天津市轨道交通集团发布《天津市城市轨道交通建设规划调整环境影响评价公示》，共涉及7条新建轨道交通线路，规模46.18km，车站31座。

### ——加拿大：将修建时速超1000公里高铁 造价419亿

据加拿大《国家邮报》当地时间8月25日消息，阿尔伯塔省政府已同意在卡尔加里和埃德蒙顿之间，建造一条时速为1000km的复线磁悬浮单轨高速铁路。该省与加拿大高速运输技术公司TransPod之间签订了一份谅解备忘录（MOU），计划建造价值60亿至80亿加元（约合人民币314亿至419亿元）的高铁。

### ——2020年ENR“全球最大250家国际承包商”榜单公布

美国当地时间8月20日，2020年度美国《工程新闻纪录（ENR）》“全球最大250家国际承包商”榜单发布。250家上榜企业2019年的国际新签合同总额为6258亿美元，较2018年上升3.4%；国际营业总额为4730.7亿美元，较2018年下降2.9%。其中，50.6%的上榜企业国际营业额有所提升，49.4%的企业业绩出现下滑。

名次	2020	2019	企业名称
1	4	3	中国交通建设集团有限公司
2	7	7	中国电力建设集团有限公司
3	8	9	中国建筑股份有限公司
4	12	14	中国铁建股份有限公司
5	13	18	中国中铁股份有限公司
6	15	23	中国能源建设股份有限公司
7	22	29	中国化学工程集团有限公司
8	25	19	中国机械工业集团有限公司
9	34	43	中国石油集团工程股份有限公司
10	41	44	中国冶金科工集团有限公司

### ——习近平：为构建新发展格局提供强大动力

9月1日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十五次会议，并强调加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。要继续用足用好改革这个关键一招，保持勇往直前、风雨无阻的战略定力，围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力。

### ——九部门：加快新型建筑工业化发展

近日，住建部等九部门联合印发《关于加快新型建筑工业化发展的若干意见》，提出要加快新型建筑工业化发展，以新型建筑工业化带动建筑业全面转型升级，打造具有国际竞争力的“中国建造”品牌，推动城乡建设绿色发展和高质量发展。意见明确要加快信息技术融合发展，大力推广建筑信息模型（BIM）技术，加快应用大数据技术，推动传感器网络、低功耗广域网、5G、边缘计算、射频识别（RFID）及二维码识别等物联网技术在智慧工地的集成应用；创新组织管理模式，大力推行工程总承包，发展全过程工程咨询，探索工程保险制度。

### ——住建部：征求《全过程工程咨询服务合同示范文本》意见

近日，为加快推进全过程工程咨询服务发展，完善配套制度，住建部建筑市场监管司起草了《全过程工程咨询服务合同示范文本（征求意见稿）》，《示范文本》由合同协议书、通用合同条件和专用合同条件三部分组成。合同示范文本主要适用于房屋建筑和市政基础设施项目，兼顾了不同阶段、不同方式的咨询服务及费用计取等需求。

### ——江苏省住建厅：深化工程招标投标改革

9月1日，江苏省住建厅印发《深化房屋建筑和市政基础设施工程招标投标改革意见》，自2020年10月1日起施行。明确要求：

◆优化招投标领域营商环境。各地不得要求招标人在“中介服务机构预选库”、“短名单”、“预选承包商库”等带有歧视排斥性质的范围内确定中标人；招标人不得采用抽签、摇号等方式直接确定中标候选人。

◆最低价中标项目实行高额履约担保。

◆优化调整施工评标方法。

◆推进房屋建筑工程设计招标投标改革。

◆规范装配式建筑招标投标活动。

### ——住建部：试点开展政府购买监理巡查服务

9月7日，住建部发布关于开展政府购买监理巡查服务试点的通知，试点范围涉及江苏、浙江、广东三省，试点自2020年10月开始，为期2年。通过开展政府购买监理巡查服务试点，探索工程监理服务转型方式，防范化解工程履约和质量安全风险，提升建设工程质量水平，提高工程监理行业服务能力。

### ——九部门：加快新型建筑工业化发展

9月4日，住建部、科技部等9部门联合印发《关于加快新型建筑工业化发展的若干意见》。《意见》共9个方面37条，重点内容如下：

- ◆ 推行新型建筑工业化项目建筑师负责制；
- ◆ 在建筑设计方案审查阶段，加强对新型建筑工业化项目设计要求落实情况的论证，避免建筑风貌千篇一律；
  - ◆ 编制主要构件尺寸指南，编制集成化、模块化建筑部品相关标准图集；
  - ◆ 大力发展钢结构建筑、推广装配式混凝土建筑、推进建筑全装修；
  - ◆ 组建一批新型建筑工业化技术创新中心、重点实验室等创新基地，鼓励骨干企业、高等院校、科研院所等联合建立新型建筑工业化产业技术创新联盟；
  - ◆ 大力支持BIM底层平台软件的研发，加大钢结构住宅在围护体系、材料性能、连接工艺等方面的联合攻关；
  - ◆ 鼓励企业建立首席信息官（CIO）制度；
  - ◆ 建立新型建筑工业化项目评价技术指标体系，重点突出信息化技术应用情况；
  - ◆ 将城市新型建筑工业化发展水平纳入中国人居环境奖评选、国家生态园林城市评估指标体系。

### ——湖南省：全国首条支持自动驾驶高速公路通车

9月10日，全国首条支持自动驾驶的智慧高速公路长（沙）益（阳）高速公路扩容工程全线通车运营。长益高速公路扩容工程长沙段约30公里路段是湖南唯一在建支持自动驾驶的高速公路项目试点路段，通过在高速公路两侧布设5G基站和摄像头等配套设施，可满足无人驾驶路况要求。

### ——服贸会：新基建规模今后将达到几十万亿元

9月6日，中国工程院院士倪光南在2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会期间表示，中国数字经济发展迅猛，目前占GDP的比重约为35%，总量超过30万亿元。今后对数字经济发展将有重大贡献的是新基建，其规模将达到几十万亿元。倪光南称，新基建包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施三个方面。

### ——中国民企：500强峰榜单发布 入围门槛首破200亿元

9月10日，2020中国民营企业500强榜单发布。500强入围门槛首次突破200亿元人民币，达202.04亿元，比上年增加16.18亿元。

- ◆华为、苏宁、正威国际集团有限公司等 10 家企业营业收入超过 3000 亿元。
- ◆南通三建、中天集团、广厦集团等 38 家民营建筑业企业入围。

### ——国务院：项目投资、证明事项等领域推行承诺制

9 月 11 日，国务院召开全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议。李克强表示，持续深化“放管服”改革，要放出活力、放出创造力。进一步降低准入门槛，加快取消重复审批、不必要审批，深化“证照分离”改革，在生产许可、项目投资、证明事项等领域推行承诺制。

### ——国务院：设立金融控股公司实缴注册资本不低于 50 亿

9 月 13 日，国务院发布关于实施金融控股公司准入管理的决定。申请设立金融控股公司，控股或者实际控制的金融机构中含商业银行的，金融机构的总资产不少于人民币 5000 亿元，或者金融机构总资产少于人民币 5000 亿元，但商业银行以外其他类型的金融机构总资产不少于人民币 1000 亿元或者受托管理的总资产不少于人民币 5000 亿元。申请设立金融控股公司，实缴注册资本额不低于人民币 50 亿元，且不低于所直接控股金融机构注册资本总和的 50%。

### ——住建部：第二批装配式建筑范例城市和产业基地获批

9 月 15 日，住建部发布通知，认定重庆市、武汉市、西安市等 18 个城市为第二批装配式建筑范例城市，天津市现代建筑产业园区、湖北团风经济开发区等 12 个园区，北京建工集团有限责任公司等 121 家企业为第二批装配式建筑产业基地。

### ——住建部：同意北京市开展建设工程人工智能审图试点

9 月 17 日，住建部发布通知，同意北京市开展建设工程人工智能审图试点。要求在现有数字化审图系统基础上，引入人工智能相关技术，研发人工智能审图基础系统，形成可靠的人工智能审图能力，进一步提升审查效率，提高勘察设计质量，推动勘察设计行业的数字化转型和高质量发展。

### ——湖北省：城市补短板强功能三年行动方案发布

9 月 16 日，《湖北省城市补短板强功能工程三年行动实施方案（2020-2022 年）》发布，3 年内湖北将实施 1484 个项目，估算总投资 2409.81 亿元，以补齐补强城市功能短板，解决“城市病”等突出问题。

### ——中建三局：我国首台“住宅造楼机”投用

近日，由中建三局自主研发的我国首台“住宅造楼机”在重庆中建·御湖壹号项目成功应用顶升一层楼、长高3米只需要80分钟，创造房屋建筑施工领域新速度。

“住宅造楼机”是一款新型轻量化造楼机，以300米以上超高层公建“空中造楼机”为基础，历时2年研发、改进，融合了外防护架、伸缩雨篷、液压布料机、模板吊挂、管线喷淋、精益建造等功能，是具有结构轻巧、适用性广、承载力大、多级防坠等特点的全新装备。

### ——国务院：支持民企参与重大铁路项目建设

9月17日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，要求按照“两个毫不动摇”支持国企和民企改革发展。会议指出，支持民企参与重大铁路项目建设，推动国家重大科研基础设施进一步向民企开放，加快对民企的国家企业技术中心认定，畅通民企技术人才职称评审通道等。

### ——住建部：落实建设单位工程质量首要责任

9月23日，住建部发布《关于落实建设单位工程质量首要责任的通知》，提出要依法界定并严格落实建设单位工程质量首要责任；建设单位作为工程建设活动的总牵头单位，承担着重要的工程质量管理职责，对保障工程质量具有主导作用。

### ——住建部：印发《城市信息模型（CIM）基础平台技术导则》

9月21日，住建部办公厅制定并印发《城市信息模型（CIM）基础平台技术导则》，指导各地开展城市信息模型（CIM）基础平台建设，推进网络强国、数字中国、智慧社会的战略部署。

### ——三省市：中国新设3个自贸区

9月21日，国务院印发了《中国（北京）、（湖南）、（安徽）自由贸易试验区总体方案》和《中国（浙江）自由贸易试验区扩展区域方案》，提出要赋予自贸试验区更大改革自主权，深入开展差别化探索，加大开放力度。

### ——福建省：百万元以下工程 无需办理施工许可证

9月21日，住建部发布《关于福建省调整房屋建筑和市政基础设施工程施工许可证办理限额意见的函》明确，工程投资额在100万元以下（含100万元）或者建筑面积在500平方米以下（含500平方米）的房屋建筑和市政基础设施工程，可以不申请办理施工许可证。

### ——河南省：支持建设单位自主选择监理模式

9月18日，河南省住建厅发布《关于进一步优化房屋建筑和市政基础设施工程监理管理工作的通知》公开征求意见的通知。通知提出：

- ◆ 建设单位自主选择监理；
- ◆ 鼓励建设单位选择业主方项目管理或全过程工程咨询服务，可不再另行委托监理；
- ◆ 支持非必须监理项目实行自我管理。

### ——国务院：部署实施三年行动 国企改革有望大幅提速

9月27日，国务院国有企业改革领导小组第四次会议及全国国有企业改革三年行动动员部署电视电话会议召开。会议对实施三年行动明确提出五项要求：

- 一是国有企业要成为有核心竞争力的市场主体，积极稳妥深化混合所有制改革；
- 二是在创新引领上，以硬实力畅通大循环，进行大胆充分的激励；
- 三是提升产业链供应链水平，国企民企要相互配合，推进兼并重组和战略性组合，中央企业要坚决压缩管理层级；
- 四是要在保障社会民生和应对重大挑战等方面发挥特殊保障作用，建立健全符合国际惯例的补贴体系；
- 五是要在维护国家经济安全方面发挥基础性作用。

### ——国务院：直接出资 千亿级新央企成立

9月28日，中国南水北调集团有限公司注册成立，公司类型为有限责任公司(国有独资)，注册资本为1500亿元人民币，唯一的股东是国务院。经营范围含调水工程开发建设与运营、水生态保护、水污染治理、水的生产和供应、项目投资和电力生产等。

### ——发改委：总投资约3198亿 川藏铁路雅安至林芝段获批

9月29日，国家发改委发布了《关于新建川藏铁路雅安至林芝段可行性研究报告批复的主要内容》，经党中央、国务院批准，同意新建川藏铁路雅安至林芝段。新建正线1011公里，全线共设26座车站，配套建设临时施工道路885公里。项目估算总投资约3198亿元，其中征地拆迁费用67亿元。

### ——国资委：鼓励国有控股上市公司引进持股占5%以上的战略投资者

10月12日，国务院国资委在国务院政策例行吹风会中表示，要合理设计和优化股权结构，按照“宜独则独、宜控则控、宜参则参”的要求，积极稳妥地推进混合所有制改革。鼓励国有控股的上市公司引进持股占5%甚至5%以上的战略投资者，作为积极股东参与治理，至于非上市公司，相应的股比还可以再大一些。

### ——山东省：工程款不再拖欠 施工过程结算将按照形象进度支付

近日，山东省住建厅发布《关于在房屋建筑和市政工程中推行施工过程结算的指导意见（试行）》，从源头建立防止拖欠工程款和农民工工资的长效机制。施工过程结算将传统模式下的竣工结算进行拆分和前置，分阶段进行价款支付，结算周期可根据工程实际情况，按照施工形象进度或施工时间周期划分。山东新开工的大中型政府投资工程项目原则上应实行施工过程结算。